



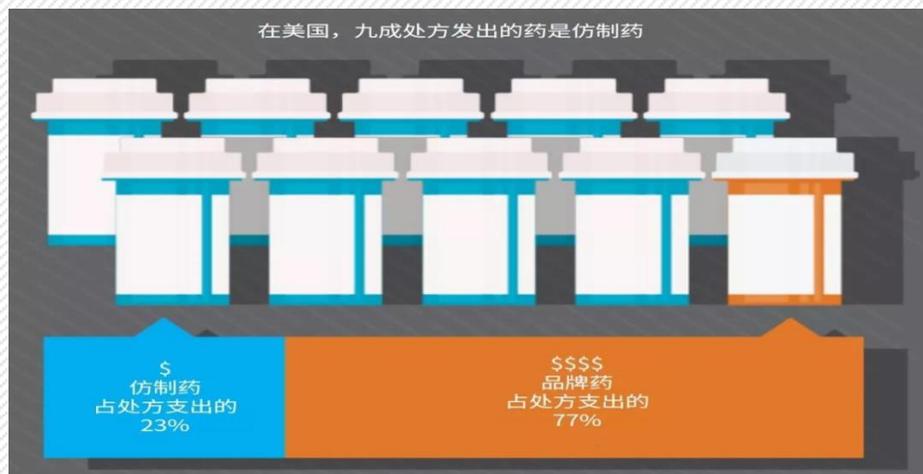
# 国家药物政策与医院药事管理的思考

北京医院 药学部

# 说在前面：美国仿制药数据



2018年，21.3% 的患者放弃品牌药处方（即，开了方但未取药），只有 8.1% 的患者放弃了他们的仿制药处方



2017 年仿制药带来的节约为 2510 亿美元

## 2017 年按节约程度排名的前十大仿制药

品牌药 (通用名)	品牌到期前价格 (每单位)	2017 仿制等效产品价格 (每单位)	2017 年节约 (\$十亿美元)	节约百分比	2017 年分发的处方量 (百万)
Lipitor® (阿托伐他汀)	\$3.29	\$0.01	\$16.3	97%	114.2
Zofran® (昂丹司琼)	\$21.67	\$0.17	\$12.8	99%	25.2
Prilosec® (奥美拉唑)	\$3.31	\$0.08	\$11.3	98%	73.4
Neurontin® (加巴喷丁)	\$1.02	\$0.07	\$6.7	93%	68.4
Zocor® (辛伐他汀)	\$2.62	\$0.03	\$6.4	99%	54.2
Crestor® (罗苏伐他汀)	\$5.78	\$0.11	\$5.9	98%	232.2
Norvasc® (氨氯地平)	\$1.54	\$0.02	\$5.7	99%	89.2
Abilify® (阿立哌唑)	\$21.68	\$1.07	\$5.7	95%	10.2
Singulair® (孟鲁司特)	\$3.74	\$0.11	\$5.3	97%	40.9
Seroquel® (喹硫平)	\$6.00	\$0.42	\$4.8	93%	21.3

来源: IQVIA

## 说在前面：仿制药地位不容动摇，没有仿制就没有创新！

- 美国国内医疗使用的95%也是仿制药，处方药中86%以上是仿制药，2017年仿制药为美国节省医药费用2530亿美元，2018年为2610亿美元。美国企业申报的药物中95%以上也是仿制药，批准的创新药还不足5%，世界首次批准的原创新药更少。
- 日本的1600家制药企业中，只有前50家的大企业能做创新药，后面1500多家企业都在扎实做仿制药，以减少国家诊疗费用支出，满足百姓需求，仿制药对日本医药产业发展影响深远。
- 与国外相比，中国4000多家中西医药企业中，化学药和生物药企不足2000家。有做创新药能力的企业只有寥寥几十家。中国药企能让其制剂产品走向世界的药企还不足一百家。中国有24家药企60个产品进入美国。



# 说在前面

## 《国家组织药品集中采购试点方案》和 [《关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知》](#)

- **试点背景**：药品价格虚高、集采量价脱钩、原研与仿制竞争不足、中国无专利悬崖、采购分散
- **目标任务**：实现药价明显降低，减轻患者药费负担；降低企业交易成本，净化流通环境，改善行业生态；引导医疗机构规范用药，支持公立医院改革；探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药品价格形成机制。
- **政策落地措施**：“保证使用、确保质量、保障供应、保证回款”
- **影响**：医保支付价落地？商业医疗保险春天？药品商业模式的变革？医院药品腾笼换鸟？

1

引言

2

政策

3

影响

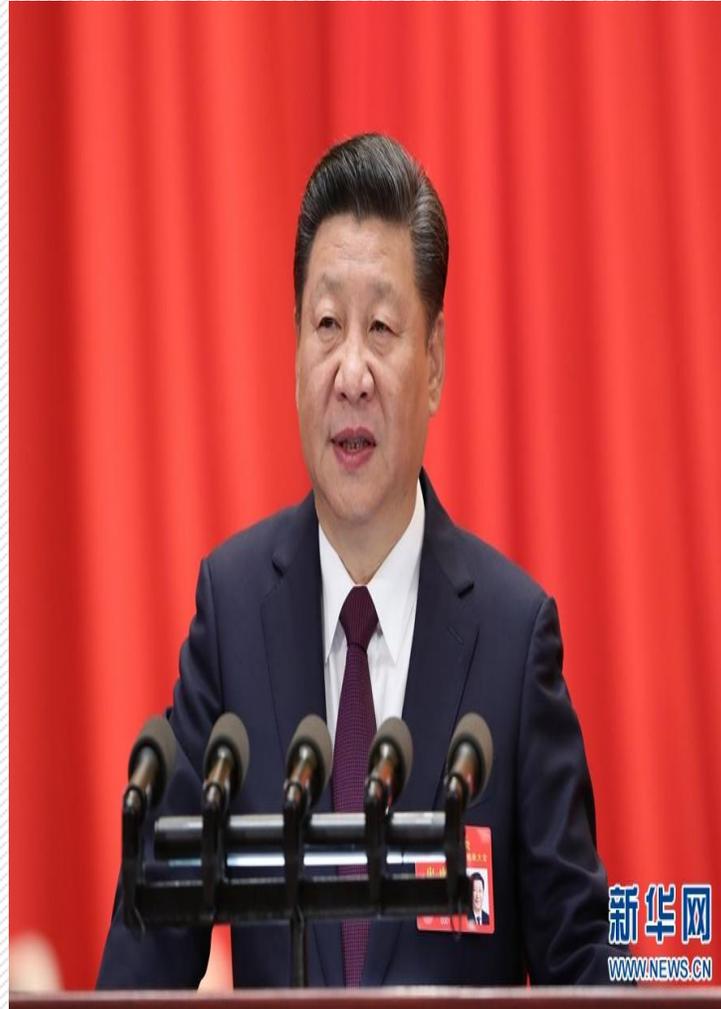
4

结语



“兜底线、织密网、建机制”，“没有全民健康，就没有全民小康”

- 人民健康是民族昌盛和国家富强的**重要标志**。
- 要完善国民健康政策，为人民群众提供**全方位全周期**健康服务。



- 深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。
- 加强基层医疗卫生**服务体系**和全科医生队伍建设。
- 全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。
- 积极应对**人口老龄化**，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

# 引言-医改四次浪潮

1. 80年代中期：市场经济。引导医院管理改革和医务人员的分配改革。国家减少投入。
2. 1997年：公立医院的公益性（含有一定的福利性）。开始建立现代医保体系。医院自己**创收**为主。**（靠药、靠检查、靠耗材、靠手术）**
3. 2005年：医疗资源重组，药品招标，医药分配改革。触及到公立医院的转制和改制。医院自己**创收**为主。
4. 2009年：医药卫生体制改革。**药在前，医在后？**医院还需**创收**否？

**“维护公益性、调动积极性、保障可持续”**

# 引言- 我们应知道！



- 中国公立医院是如何发展的？
- 中国公立医院是如何生存的？
- 中国药品是如何“养医”的？
- 中国药品价格是如何制定的？
- 中国医院药品是如何使用的？
- 国家药物政策是为何变化？
- 医院药学如何发展和壮大？

1

引言

2

政策

3

影响

4

结语



# 政策-国家态度

 **中华人民共和国中央人民政府**  
The Central People's Government of the People's Republic of China  
www.GOV.cn

网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 工作动态 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置: 首页 >> 公文公报 >> 国务院文件 >> 国务院文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2009年04月07日 来源: 国务院办公厅

【字体: 大 中 小】 [打印本页](#) [关闭窗口](#)

## 国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)的通知

国发〔2009〕12号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构:

现将《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009—2011年)》印发给你们, 请结合本地区、本部门实际, 认真贯彻执行。

国务院  
二〇〇九年三月

 **中华人民共和国中央人民政府**  
The Central People's Government of the People's Republic of China  
www.GOV.cn

网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 工作动态 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置: 首页 >> 公文公报 >> 国务院文件 >> 国务院文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2012年03月21日 18时21分 来源: 国务院办公厅

【字体: 大 中 小】 [打印本页](#) [关闭窗口](#)

## 国务院关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知

国发〔2012〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院各部委、各直属机构:

现将《“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案》印发给你们, 请认真贯彻执行。

国务院  
二〇一二年三月十四日

政策

 **国务院** 新闻 专题 政策 服务 问政 数据 国情

首页 > 政策 > 政府信息公开专栏

索引号: 000014349/2015-00064  
发文机关: 国务院办公厅  
标 题: 国务院办公厅关于印发深化医药卫生体制改革2014年工作总结和2015年重点工作任务的通知  
发文字号: 国办发〔2015〕34号  
主 题 词:

主题分类: 卫生、体育\卫生  
成文日期: 2015年04月26日  
发布日期: 2015年05月09日

## 国务院办公厅关于印发深化医药卫生体制改革2014年工作总结和2015年重点工作任务的通知

国办发〔2015〕34号

各省、自治区、直辖市人民政府, 国务院有关部门:

《深化医药卫生体制改革2014年工作总结和2015年重点工作任务》已经国务院同意, 现印发给你们, 请结合实际, 认真组织实施。

国务院办公厅  
2015年4月26日

 **中华人民共和国中央人民政府**  
The Central People's Government of the People's Republic of China  
www.GOV.cn

网站首页 | 今日中国 | 中国概况 | 法律法规 | 公文公报 | 政务互动 | 政府建设 | 工作动态 | 人事任免 | 新闻发布

当前位置: 首页 >> 公文公报 >> 部门地方文件

中央政府门户网站 www.gov.cn 2011年03月30日 来源: 卫生部网站

【字体: 大 中 小】 [打印本页](#) [关闭窗口](#)

## 卫生部 国家中医药管理局 总后勤部卫生部关于印发《医疗机构药事管理规定》的通知

卫医政发〔2011〕11号

# 国家态度：国家新规（7号文）

## 《国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》

### 六、强化综合监督管理

加强医务人员合理用药培训和考核，发挥**药师**的用药指导作用，规范医生处方行为，切实减少不合理用药。

建立处方点评和医师约谈制度，重点跟踪监控**辅助用药**、医院**超常使用的药品**。

建立健全以基本药物为重点的**临床用药综合评价体系**，推进药品剂型、规格、包装标准化。



The image shows a screenshot of the official website for the Guiding Opinions on Improving Drug集中采购 Work in Public Hospitals. The page features a navigation bar with links for 国务院 (State Council), 新闻 (News), 专题 (Special Topics), 政策 (Policies), 服务 (Services), 问政 (Public Questions), 数据 (Data), and 国情 (National Conditions). The main content area displays the title of the document, the date of publication (2015-02-28), and the source (China Government Network). Below the text, there is a graphic with the title and icons of a pill and a medicine bottle. A text box on the right provides a summary of the document's importance. At the bottom, there is a section for the overall strategy.

图解：国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见

中央政府门户网站 www.gov.cn 2015-02-28 12:56 来源：中国政府网  
【字体：大 中 小】 打印本页 分享

国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见

编者按：  
完善公立医院药品集中采购工作是深化医药卫生体制改革的重要内容 and 关键环节，对于加快公立医院改革，规范药品流通秩序，建立健全以基本药物制度为基础的药品供应保障体系具有重要意义。

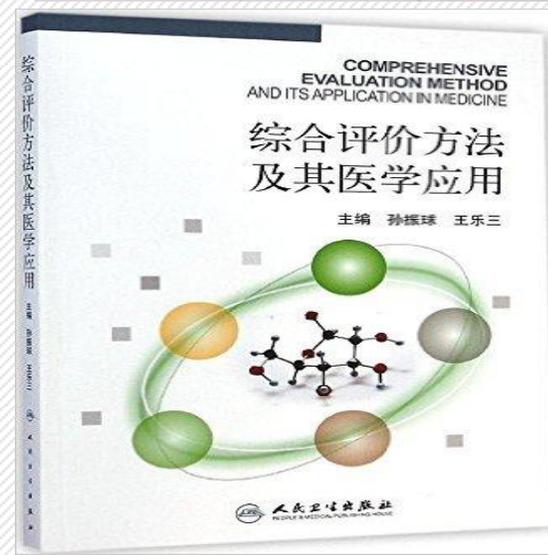
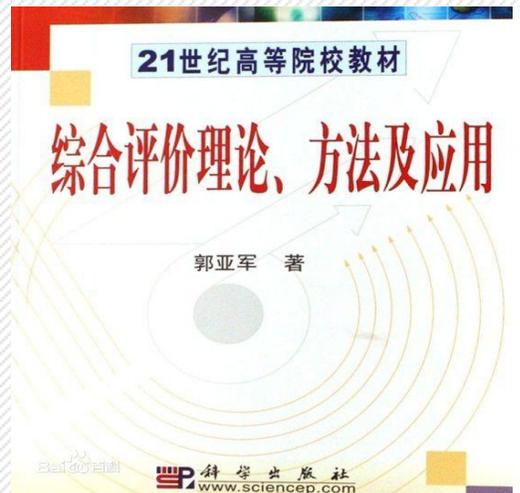
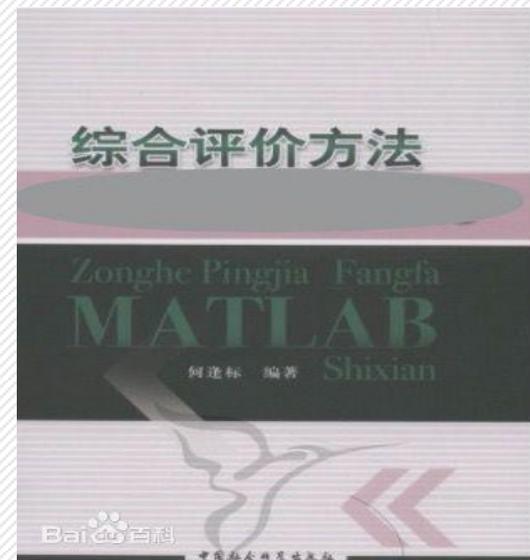
总体思路

# 国家态度：国家新规

《卫计委关于落实完善公立医院药品集中采购工作指导意见的通知》（70号文）

## 八、规范医院药品使用管理

- 加快推进以基本药物为重点的**临床用药（耗材）综合评价体系建设**。
- 以省为单位选择部分医疗、教学、科研等综合实力较强的三级、二级医院和基层医疗卫生机构，对药品（耗材）的**安全性、有效性、合理性、依从性、经济性**等进行成本效益评估，为规范药品采购和配备使用，推进药品剂型、规格、包装标准化提供临床技术支持。





## 提高药品质量疗效，促进医药产业结构调整

严格药品上市审评审批；  
**加快药品一致性再评价；**  
药品上市许可持有人制度试点  
加强药品生产质量安全监管；  
加大医药产业结构调整力度；  
保障药品有效供应。



## 规范医疗和用药行为，改革调整利益驱动机制

促进合理用药；  
进一步破除以药补医机制；  
强化医保规范行为和控制费用的作用；  
**积极发挥药师的作用。**



## 整顿药品流通秩序，推进药品流通体制改革

**推动药品流通企业转型升级；**  
推行药品购销“两票制”；  
完善药品采购机制；  
加强药品购销合同管理；  
整治药品流通领域突出问题；  
强化价格信息监测；  
推进“互联网+药品流通”。



## 药师的作用

- **落实药师权利和责任，发挥在合理用药中的作用；**
- **探索药事服务费，并与医保政策衔接；**
- **加快药师法立法进程；**
- **合理规划配置药学人才资源，加强药师队伍建设。**

# 国务院办公厅关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见

## 国办发〔2015〕7号

- 一、总体思路：**实行一个平台、上下联动、公开透明、分类采购，采取“招生产企业、招采合一、量价挂钩、双信封制、全程监控”等措施，加强药品采购全过程综合监管，切实保障药品质量和供应。
- 二：目的：**药品集中采购要**有利于**破除以药补医机制，加快公立医院特别是县级公立医院改革；**有利于**降低药品虚高价格，减轻人民群众用药负担；**有利于**预防和遏制药品购销领域腐败行为，抵制商业贿赂；**有利于**推动药品生产流通企业整合重组、公平竞争，促进医药产业健康发展。
- 三、强化综合监督管理：**加强医务人员合理用药培训和考核，发挥药师的用药指导作用，规范医生处方行为，切实减少不合理用药。建立处方点评和医师约谈制度，重点跟踪监控辅助用药、医院超常使用的药品。建立健全以基本药物为重点的临床用药综合评价体系，推进药品剂型、规格、包装标准化。

# 国务院办公厅关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见

## 国办发〔2017〕13号

- 一、提高药品质量疗效，促进医药产业结构调整。加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价。
- 二、整顿药品流通秩序，推进药品流通体制改革。商业贿赂、价格欺诈、价格垄断。
- 三、规范医疗和用药行为，改革调整利益驱动机制。促进合理用药，破除以药补医机制，控制费用，积极发挥药师作用。将医药费用控制情况与公立医院财政补助、评先评优、绩效工资核定、院长评聘等挂钩，对达不到控费目标的医院，暂停其等级评审准入、新增床位审批和大型设备配备等资格，视情况核减或取消资金补助、项目安排，并追究医院院长相应的管理责任。

# 关于巩固破除以药补医成果持续深化公立医院综合改革的通知

## 国卫体改发〔2018〕4号

- 一、巩固完善公立医院补偿新机制
- 二、全面落实医疗服务体系规划
- 三、健全现代医院管理制度
- 四、全面落实政府投入责任
- 五、持续控制医疗费用不合理增长
- 六、持续深化重点领域和关键环节改革
- 七、全面开展便民惠民服务
- 八、加强示范引领

国家卫生计生委  
财政部  
国家发展改革委  
人力资源社会保障部  
国家中医药管理局  
国务院医改办  
2018年3月5日

# 国家态度-控制医疗费用不合理增长



## 国家卫生计生委体制改革司

### 关于印发控制公立医院医疗费用不合理增长的若干意见的通知

发布时间：2015-11-06

国卫体改发〔2015〕89号

2015年10月27日，国家卫计委、国家发改委、财政部、人社部、国家中医局联合印发《关于控制公立医院医疗费用不合理增长的若干意见》(国卫体改发〔2015〕89号)(简称《控费意见》)

《控费意见》提出了8条控费措施、21个量化的监管指标

### 关于尽快确定医疗费用增长幅度的通知

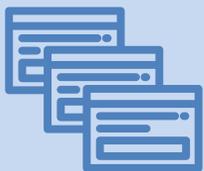
发布时间：2016-06-20

国卫办体改函〔2016〕645号

2016年6月15日，国家卫计委办公厅、国家中医局办公室下发《关于尽快确定医疗费用增长幅度的通知》(国卫办体改函〔2016〕645号)

《通知》明确提出，到2017年底，**全国医疗费用增长幅度要降到10%以下**，并将进行排序、公示；**药占比(不含中药饮片)总体下降到30%左右**；百元医疗收入(不含药品收入)中消耗的卫生材料降到20元以下

# 国家态度-医保支付相关政策



## 《意见》关键词

1. 对住院医疗服务，主要按病种、按疾病诊断相关分组付费
2. 长期、慢性病住院医疗服务可按床日付费
3. **重点推行按病种付费与制定医疗服务项目技术规范，实现全国范围内医疗服务项目名称和内涵的统一**
4. **统一疾病分类编码（ICD-10）、手术与操作编码系统与病历及病案首页书写规范**

国务院《关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见》

国办发〔2017〕55号

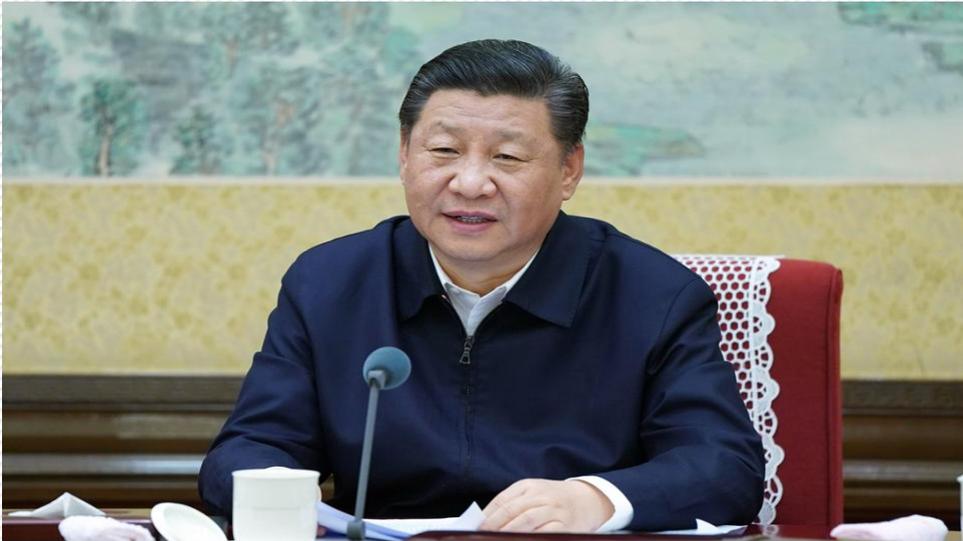
# 国务院办公厅关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见

- **意见：**（十）**促进仿制药替代使用。** 将与原研药质量和疗效一致的仿制药纳入与原研药可相互替代药品目录，在说明书、标签中予以标注，并及时向社会公布相关信息，便于医务人员和患者选择使用。卫生健康等部门要**加强药事管理**，制定鼓励使用仿制药的政策和激励措施，加大对临床用药的监管力度。严格落实按药品通用名开具处方的要求，除特殊情形外，处方上不得出现**商品名**，具体由卫生健康部门规定。落实处方点评制度，加强医疗机构药品合理使用情况考核，对不合理用药的处方医生进行公示，并建立约谈制度。**强化药师在处方审核和药品调配中的作用。** 在按规定向艾滋病、结核病患者提供药物时，优先采购使用仿制药。
- **国家卫健委解读：** 加强药事管理，严格落实按药品通用名开具处方的要求，加强医疗机构药品合理使用情况考核，强化**药师**在处方审核和药品调配中的作用，促进仿制药替代使用。

# 国务院办公厅关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知

## 国办发〔2019〕2号

2018年11月14日召开的中央全面深化改革委员会第五次会议审议通过了《国家组织药品集中采购试点方案》。



中华人民共和国中央人民政府  
www.gov.cn

国务院 总理 新闻 政策 互动 服务 数据 国情

索引号: 00014349/2019-00001 主题分类: 卫生、体育\医药管理  
发文机关: 国务院办公厅 成文日期: 2019年01月01日  
标 题: 国务院办公厅关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知 发布日期: 2019年01月17日  
发文字号: 国办发〔2019〕2号  
主 题 词:

### 国务院办公厅关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知

国办发〔2019〕2号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：  
《国家组织药品集中采购和使用试点方案》（以下简称《方案》）已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

各试点城市要按照《方案》要求，结合实际制定实施方案和配套政策，加强组织领导，层层压实责任，做好宣传引导和风险防范，确保落实试点各项任务。相关省份要密切跟踪试点落实情况，积极创造条件，给予试点城市支持，并加强指导、监督和考核。

**相关报道**

- 国务院办公厅印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》

**图解**

- 图表：国务院办公厅印发《国家组织药品集中采购和使用试点方案》

- **具体措施：带量采购，以量换价。招采合一，保证使用。确保质量，保障供应。保证回款，降低交易成本。**
- **政策衔接，三医联动。探索试点城市医保支付标准与采购价协同；通过机制转化，促进医疗机构改革；压实医疗机构责任，确保用量（将中选药品使用情况纳入医疗机构和医务人员绩效考核）**

# 开展国家组织药品集中采购和使用的“问与答”

- **背景：**党中央、国务院高度重视减轻人民群众医药费用负担问题。当前群众反映强烈的看病贵的重要原因之一就是药品价格虚高。

问题：量价脱钩、竞争不足、采购分散、政策缺乏协同。

基础：当前，药品集中采购的制度环境发生了积极变化：仿制药一致性评价工作取得明显进展，部分仿制药达到和原研药质量疗效一致水平，为公平竞争提供了质量基础；按照党和国家机构改革方案，理顺了药品招标采购、价格管理和医保基金支付等的管理体制；以抗癌药减税为契机实施降价“组合拳”，形成了降低药价的政策环境和舆论氛围，社会对使用价格适宜的优质仿制药关注程度明显提高。

- **目标任务：**一是实现药价明显降低，减轻患者药费负担；二是降低企业交易成本，净化流通环境，改善行业生态；三是引导医疗机构规范用药，支持公立医院改革；四是探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药品价格形成机制。

- **措施：**

**医保方面：**一是出台支付标准政策，明确医保对同一通用名不同商品名的药品，原则上按相同支付标准支付的操作细则及过渡期政策，引导参保人合理用药。

**医疗方面：**鼓励使用集中采购中选的药品，将中选药品使用情况纳入医疗机构和医务人员绩效考核。对于不按规定采购、使用药品的医疗机构，在医保总额指标、对公立医院改革的奖补资金、医疗机构等级评审、医保定点资格、医疗机构负责人目标责任考核中予以惩戒。对不按规定使用药品的**医务人员**，按照《处方管理办法》和《医院处方点评管理规范(试行)》相应条款严肃处理。进一步完善药品临床应用指南，加强医疗机构药品使用监测，严格处方审核和处方点评，加强医师和药师宣传培训，组织开展药品临床综合评价，促进科学合理用药，保障患者用药安全。

**医药方面：**确保药品质量过关、确保及时供应、确保及时回款。

# 国家医疗保障局关于国家组织药品集中采购和使用试点医保配套措施的意见

医保发〔2019〕18号

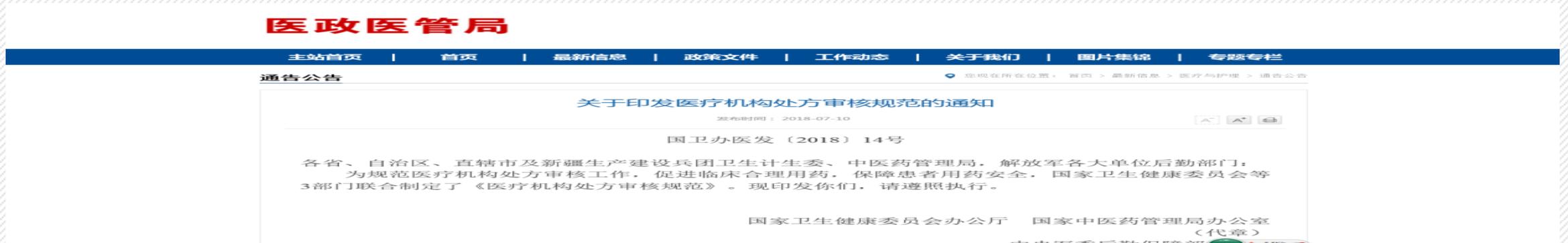
## ● 四、建立医院集中采购考核机制

试点地区公立医疗机构应按购销合同完成中选药品采购量。采购量完成后，仍应优先使用中选品种，原则上在试点采购周期内采购中选药品使用量不低于非中选药品采购量。各试点城市药品采购机构要加大对药品线上采购的监控力度，杜绝线下采购等不规范采购现象。

各试点地区医保部门按照“按月监测、年度考核”的方式，监测定点医疗机构执行国家试点药品集中采购的情况，并将其纳入医保定点医疗机构协议管理和医保费用考核，从严管理。对采购结果执行周期内未正常完成中选品种采购量的医疗机构，相应扣减下一年度医保费用额度。**对中选品种处方量下降明显的医生，应进行专项约谈。**

2019年2月28日

# 卫健委《医疗机构处方审核规范》



**第四条 所有处方均应当经审核通过后方可进入划价收费和调配环节，未经审核通过的处方不得收费和调配。**

**第六条 药师是处方审核工作的第一责任人。药师应当对处方各项内容进行逐一审核。**

**第十七条 开展处方审核应当满足以下必备条件：**

- (一) 配备适宜的处方审核人员；
- (二) 处方审核人员符合本规范第五条要求；
- (三) 具备处方审核场所；
- (四) 配备相应的处方审核工具，鼓励医疗机构建立处方审核信息系统；
- (五) 制订本机构的处方审核规范与制度。

**第十八条 建立并实施处方审核全过程质量管理机制。**

- (一) 审核过程追溯机制：医疗机构应当保证处方审核的全过程可以追溯，特别是针对关键流程的处理应当保存相应的记录。
- (二) 审核反馈机制：建立不合理处方的反馈机制，并有相应的记录。

# 国家态度-医疗反腐，从未结束

## 关于印发2017年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作要点的通知

发布时间：2017-08-28

各省、自治区、直辖市卫生计生委、发展改革委、物价局、工业和信息化主管部门、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、商务厅（局）、国家税务局、工商局、食品药品监督管理局，新疆生产建设兵团卫生局、发展改革委、物价局、工业和信息化委员会、财政局、人力资源社会保障局、食品药品监督管理局：

现将《2017年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

国家卫生计生委  
工业和信息化部  
人力资源社会保障部  
税务总局  
国家发展改革委  
财政部  
商务部  
工商总局  
食品药品监管总局  
2017年7月11日

省份	时间	文件	主要内容
北京	2018/5/15	《关于推进和规范卫生计生系统行风建设管理的通知》	其中明确提出医院工作人员的廉洁考核，纳入领导的绩效考核指标。
辽宁	2018/5/15	《关于进一步加强辽宁省卫生计生系统行业作风建设的通知》	明确规定医疗卫生机构工作人员要严格约束自身行为，严格遵守加强医疗卫生行风建设“九不准”规定
上海	2018/5/14	《上海：整治医疗卫生系统腐败和作风问题》	上海将开展医药卫生行业群众反映突出问题整治。针对整治中发现的问题，上海市卫计委会同相关部门，面向全市各医疗单位推出治理医疗乱象“1+7”规定。
江苏	2018/5/4	《关于加强“受贿行贿一起查”工作意见》及《配套协作方案》	特别强调要严肃查处涉嫌行贿违纪违法典型案例。
安徽	2018/4/17	《安徽省医疗卫生机构及其工作人员收受商业贿赂处理办法（试行）》	明确规定对其发生商业贿赂行为者，将依法督促其上交非法所得，并根据数额、情节、时间节点、认错态度、悔改表现等，分别给予不同程度的处理办法。
浙江	2018/1/17	《浙江省公立医院卫生计生机构工作人员收受“红包”、回扣处理规定的通知》	特别强调对医务人员集体“受贿”行为的界定和处罚——机构（含部门、科室）名义收受“红包”、回扣的，按照个人所得数额进行处理，对机构（部门、科室）收受的总数量从重处理。
广东	2017/12/28	《关于开展医疗机构匡正行业不正之风专项举动的紧急报告》	表決自文件下发之日起，在全省范围内开展为期一个的医疗机构整风专项举动。各地卫生行政部门迅即帮会辖区内医疗机构施行自查自纠，严厉查处违背九不准的行径，并对在专项举动中顶风作案成员加重责罚。各地卫生行政部门也要对医疗机构展开明察暗访。
江西	2017/9/1	《全省医药流通领域商业贿赂专项整治行动工作方案》	其中除了对临床诊疗过程中的“开单提成费”“处方费”“新药推广费”“临床观察费”予以明确禁止外，还禁止医务人员接受医药生产、经营企业或营销人员提供的“介绍费”“宣传费”“广告费”“科研费”“统方费”“信息费”“佣金”等各种名目的利益。

## 医政医管局

网站首页 | 首页 | 最新信息 | 政策文件 | 工作动态 | 关于我们 | 图片集锦 | 专题专栏

公文

### 关于加强卫生计生系统行风建设的意见

发布时间：2017-06-19

国卫纠发〔2017〕1号

各省、自治区、直辖市卫生计生委、中医药管理局，新疆生产建设兵团卫生局：

卫生计生系统行风建设是建设健康中国、深化医药卫生体制改革的重要支撑，是构建和谐医患关系的重要政治基础和保证。近年来，按照“谁主管、谁负责”和“管行业必须管行风”的原则，卫生计生系统行风建设不断加强，在深化医药卫生体制改革、推动卫生计生事业发展、和谐医患关系等方面提供了有力保障，发挥了重要作用，为实现健康中国战略目标奠定较好的行业政治生态基础。为进一步贯彻《中国共产党廉洁自律准则》、《“健康中国2030”规划纲要》、《“十三五”卫生计生事业发展规划》等文件精神，根据卫生计生系统行风建设工作特点，在新时期加快推进卫生计生系统行风建设工作



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国国家监察委员会

领导活动 | 信息公开 | 审查调查 | 巡视巡察 | 监督举报 | 党纪法规 | 视频访谈 | 历史文化

首页 > 要闻

### 中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》

来源：新华社 发布时间：2018-06-26 06:00

分享

近日，中共中央办公厅印发了《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强公立医院党的建设工作的意见》全文如下。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，切实加强党对公立医院的领导，健全现代医院管理制度，推动实施健康中国战略，根据党章和有关规定，现就加强公立医院党的建设提出如下意见。

#### 一、充分发挥公立医院党委的领导作用

（一）公立医院实行党委领导下的院长负责制。党委等院级党组织把握方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作，必须经党委会议集体研究决定。党委会议讨论决定重大事项时，应当邀请职工代表列席会议。党委会议讨论决定重大事项时，应当邀请职工代表列席会议。

“三合理”（合理用药、合理检查、合理诊疗）作为重点

# 政策-医改多项举措剑指药品

发文机关	发文日期	文件名称	文号
国务院医改办	2016-05-12	关于确定第四批公立医院改革国家联系试点城市及有关工作的通知	国卫体改发〔2016〕20号
国务院医改办	2016-05-11	关于增加上海等7省（区、市）开展综合医改试点的函	国医改函〔2016〕1号
国务院办公厅	2016-04-26	关于印发深化医药卫生体制改革2016年重点工作任务的通知	国办发〔2016〕26号
国家卫计委	2015-06-19	关于落实完善公立医院药品集中采购工作指导意见的通知	国卫药政发〔2015〕70号
国务院办公厅	2015-05-17	关于城市公立医院综合改革试点的指导意见	国办发〔2015〕38号
国务院办公厅	2015-02-28	关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见	国办发〔2015〕7号
国家卫计委等5部委	2010-02-23	关于印发公立医院改革试点指导意见的通知	卫医管发〔2010〕20号

- 1、**两票制**：压缩药品流通中间环节，综合医改试点省份和试点城市都要推行“两票制”；
- 2、**价格追溯**：倒查药品出厂价，建立药品出厂价格信息可追溯机制；使中间环节加价透明化；
- 3、**药占比**：试点城市公立医院药占比总体降到30%左右，非治疗性可用可不用药物遭医院清理；
- 4、**零差价**：试点城市所有公立医院推进医药分开，取消药品加成，零差价销售；
- 5、**挂靠走票整治**：药监总局圈定10大违法行为，药品经营要倒查3年；已有20多个省市启动专项整治；
- 6、**基层首诊**：在试点城市构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，明确促进分级诊疗的医保支付政策；
- 7、**地市招标**：试点城市会在省标基础上推行药品集团采购（GPO），目前上海、深圳等地已采取这种方式，这意味着除了省级招标外还要二次招标和二次议价；
- 8、**临床路径**：试点城市实施临床路径管理的病例数要达到公立医院出院病例数的30%，同步扩大按病种付费的病种数和住院患者按病种付费的覆盖面，实行按病种付费的病种不少于100个。省级药品采购会优先选择符合临床路径的药品。

**三合理**：合理检查、合理诊疗、合理用药

**三反对**：大处方、开方提成、红包回扣

1

引言

2

政策

3

影响

4

结语



医院药学之影响

# 医院药学新职能

药品与药师

政策与职能



# 医药溯源-关于处方 Rx Rx Rx

- Rx最早是写在一个医学处方前面，是个占星术的一个符号，用来避邪。
- Rx演变成拉丁文recipe的缩写，是请拿、取的意思，是让药房的药剂师按照处方中开的药拿药的意思。
- **处方药是必须凭执业医师或执业助理医师开具，经药师的审核才可调配、购买和使用的药品。**



# 转型-医院药学新职责

- 调剂药师转型（45万医院药学工作者）
- 处方审核前置
- 药品综合评价
- 药品准入管理
- 药品使用监督
- 药品风险管理
- 处方集的制定
- 真实世界研究
- 医药知识传播
- 医药代表管理



➤ 安全师？

➤ 计划师？

➤ 精算师？

➤ 审计师？

**“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”**

# 结语-新医改，把药品推上了风口浪尖！

- 药学人的职责与国际接轨？
- 药学人的地位得到回归？
- 药学人的门槛得到提高？
- 药学人的执业范围扩大？

**药学人是赢家？还是输家？**



**药之道唯安全、有效、经济为核！**

**药学人以知药、识药、择药为本！**

**谢谢！**